

**Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
Национальный институт общественного здоровья**



**Анализ регулирования табачных и
никотиносодержащих изделий в Кыргызской
Республике (изделия с нагреваемым табаком,
никотиносодержащие и табачные некурительные
изделия)**

Бишкек - 2026 г.

**Анализ регулирования табачных и никотиносодержащих изделий
в Кыргызской Республике**
(изделия с нагреваемым табаком, никотиносодержащие и табачные
некуриательные изделия)

Оглавление

Список используемых терминов и сокращений	3
1. Введение, цели и задачи исследования	4
2. Результаты научных исследований по альтернативным табачным и никотиносодержащим изделиям.....	6
2.1. Изделия с нагреваемым табаком	6
2.2. Никотиновые паучи и снюс	18
3. Международный опыт государственного регулирования альтернативных табачных и никотиносодержащих изделий.....	20
3.1. Изделия с нагреваемым табаком	20
3.2. Снюс	27
3.3. Никотиновые паучи	28
3.4. Концепция снижения вреда	29
4. Регулирование альтернативных табачных и никотиносодержащих изделий в Кыргызской Республике	32
5. Выводы и рекомендации	40
5.1. Выводы по научной оценке	40
5.2. Рекомендации в сфере регулирования альтернативных табачных изделий	41
6. Перечень международных документов и нормативно-правовых актов.....	42

Список используемых терминов и сокращений

БП -	Бездымная продукция/продукты
ИНТ -	Изделия с нагреваемым табаком
ЗТИ -	Закон о табачных изделиях
НИЗ -	Неинфекционные заболевания
ССЗ -	Сердечно-сосудистые заболевания
СВТ -	Снижения вреда от табака
ИСП	Изделия, связанных с табачной продукцией
ФК -	Фармакокинетика
ФД -	Фармакодинамика
ХОБЛ -	Хроническая обструктивная болезнь лёгких
РЛ -	Рак легких
ВОЗ -	Всемирная организация здравоохранения
FDA -	Управление по контролю за продуктами питания и лекарствами США
ПЗПТП -	Подача заявок на предпродажную табачную продукцию
ВПВК -	Вредные и потенциально вредные компоненты
Bfr -	Федеральный институт оценки рисков (Германия)
PHE -	Правительственное агентство общественного здоровья Англии
OHID -	Государственный департамент по улучшению здоровья неравенству (Великобритания)
UK COT -	Комитет по токсичности (Великобритания)
RIVM -	Национальный институт общественного здравоохранения и окружающей среды (Нидерланды)
ЭСДН –	Электронные системы доставки никотина
SHC -	Высший совет по здравоохранению (Бельгия)
CNTQSTC -	Национальный центр контроля и тестирования качества табачных изделий (Китай)
NIPH –	Японский национальный институт общественного здравоохранения
MFDS -	Министерство безопасности пищевых продуктов и лекарственных средств (Корея)
TSNA –	Табакоспецифичные нитрозамины
BoPH –	Биомаркеры потенциального вреда

1. Введение, цели и задачи исследования

По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), из-за болезней, вызванных потреблением табака, в Кыргызской Республике ежегодно умирают более 6 тыс. человек в возрасте старше 30 лет.¹ 80% смертей приходится на неинфекционные заболевания. В структуре смертности сердечно-сосудистые заболевания занимают более половины случаев.

Кыргызская Республика остается на достаточно высоком уровне по количеству курящих – более четверти взрослого населения (среди мужчин - 45%, среди женщин - 3%).

Ежегодно Кыргызстан тратит около 17,7 миллиардов сомов на лечение болезней, вызванных табакокурением. ВОЗ считает, что страны должны больше вкладывать средств в борьбу с этой пагубной привычкой.

В этой связи проблематика, связанная с табакокурением, приобрела особую актуальность и имеет глобальный характер. По оценкам ВОЗ, сегодня в мире насчитывается около 1,3 миллиарда потребителей табака, из них свыше 95% являются курильщиками традиционных сигарет.² Курение ежегодно становится причиной более 8 млн смертей, причем 1,2 млн человек из этого количества даже не являются курильщиками и умирают от последствий пассивного курения³.

В силу научного и технологического прогресса в качестве одного из решений проблемы курения были разработаны различные современные продукты, альтернативные традиционному курению. Данные решения потенциально могут не только сократить количество курящих, но, будучи научно-обоснованными продуктами и имеющие иной профиль риска, и значительно снизить нагрузку на систему здравоохранения и как следствие на бюджет страны. Описание альтернативных продуктов и их регулирование описаны ниже.

В настоящее время наблюдается технологический прогресс и рост потребления новых видов табачных изделий, которые могут быть представлены как продуктами, содержащими табак, так и никотиновые изделия (без табака).

К текущему моменту передовыми научными институтами развитых стран — включая FDA США, Федеральный институт оценки рисков Германии (BfR), Национальный институт общественного здравоохранения Нидерландов (RIVM), Правительственное агентство общественного здоровья Англии (PHE) — проведены исследования, по итогам которых установлено, что ряд альтернативных продуктов имеют преимущества по сравнению с традиционными сигаретами в части снижения уровня вредных и потенциально вредных компонентов (ВПВК).

Согласно научным данным, альтернативные никотиносодержащие продукты выделяют значительно меньше вредных веществ и канцерогенов, что может снижать риск заболеваний, связанных с курением. Два ключевых фактора разграничивают традиционные сигареты и альтернативную продукцию: отсутствие горения и, следовательно, отсутствие дыма.

Различные продукты, к примеру, изделия с нагреваемым табаком (ИНТ), обычно производят меньше запаха ввиду того, что табак не сжигается, а нагревается в

¹ WHO Country Profile: Kyrgyzstan – Tobacco Control. <https://www.who.int/publications>

² WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000–2025, fourth edition. Geneva: WHO; 2024.

³ WHO. Tobacco Fact Sheet, 2023. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/tobacco>

соответствующем устройстве (получая запах табака, а не дыма). В связи с этим, ИНТ выделяют в атмосферу значительно меньше вредных веществ по сравнению с обычными сигаретами (по различным расчетам до 95%, среднее снижение уровня 9-ти вредных веществ, которые ВОЗ рекомендует уменьшить в сигаретном дыме, не включая никотин), что делает более приемлемым их использование в общественных местах. Другие различные продукты, например, никотиновые паучи, употребляются перорально и вообще не воздействуют на окружающих при использовании.

Многие различные никотиносодержащие продукты позволяют пользователям контролировать уровень потребляемого никотина, постепенно снижая его при желании.

Тенденции в распространении и регулировании табачной продукции различаются в зависимости от региона. Вместе с тем, в большинстве случаев страны формируют подходы к регулированию данной продукции, основываясь на результатах научных исследований и степени её распространённости на внутреннем рынке.

Ряд стран, принимая во внимание результаты научных данных, ввели дифференцированный подход в отношении альтернативных табачных и никотинсодержащих изделий, такие как: применение ставки акцизов пропорционально уровню наносимого вреда, принятие самих принципов регулирования рисков, что позволяет вести проработку вопроса пополнения государственного бюджета, не принимая при этом практику тотального запрета на употребление табачной и никотинсодержащей продукции.

Данные тенденции свидетельствуют о том, что различные табачные изделия становятся важной частью рынка табачных и никотинсодержащих изделий.

Цель исследования: анализ доступных мировых научных данных и международного опыта регулирования новых продуктов (изделия с нагреваемым табаком, никотиносодержащие и табачные некурительные изделия) и выработка рекомендаций по регулированию данных изделий в Кыргызской Республике.

Задачи исследования:

- изучение международных научных данных по альтернативным продуктам (изделия с нагреваемым табаком, снюс, никотиновые паучи);
- анализ передовой регуляторной практики зарубежных стран в отношении альтернативной табачной и никотинсодержащей продукции, а также результаты принятых инициатив.
- На основе анализа научных результатов и регуляторной практики выработка рекомендаций по оптимальному регулированию данных продуктов в Кыргызской Республике.

2. Результаты научных исследований по альтернативным табачным и никотиносодержащим изделиям

За последние несколько лет многие государственные и связанные с правительством органы провели собственные исследования или рассмотрели имеющиеся данные о бездымных продуктах (БП). На основании совокупности данных эти авторитетные агентства пришли к выводу, что БП являются альтернативными никотинсодержащими продуктами, долгосрочные последствия использования которых

продолжают изучаться. В исследовании представлены некоторые примеры таких правительственных исследований и выводов об изделиях ИНТ и никотиновых паучах.

В данной главе представлены результаты научных исследований разных стран по воздействию табачных и никотиносодержащих изделий

2.1. Изделия с нагреваемым табаком

Изделие с нагреваемым табаком (ИНТ) – вид никотинсодержащего изделия, представляющего собой табачную смесь, сформированную промышленным способом в виде отдельной порции (например, стика) и предназначенного для использования с системами доставки никотина для нагревания в целях образования аэрозоля, получаемого в результате прямого или косвенного нагревания наполнителя (без горения), для вдыхания потребителем.

Устройство ИНТ работает в температурных диапазонах, достаточных для образования аэрозоля с содержащимся в табаке никотином, но не достаточных для образования продуктов горения. Распространённые виды ИНТ состоят из трёх отдельных компонентов: (1) табачный стик — «расходный» элемент системы, содержащий обработанный табак; (2) держатель, нагревающий табак с помощью регулируемого нагревательного элемента; (3) зарядное устройство. Максимальная температура табака во время функционирования системы нагревания значительно ниже температуры, необходимой для горения табака

Отличительной чертой между изделиями с нагреваемым табаком и традиционными сигаретами является отсутствие горения и следовательно отсутствие дыма. Тем самым, ИНТ являются бездымным продуктом.

При отсутствии горения, в ИНТ значительно меньшее количество вредных продуктов горения в сравнении с сигаретным дымом. В отличие от традиционных сигарет, табак в изделиях с нагреваемым табаком нагревается, а не горит, поэтому в процессе использования нет огня и пепла. Кроме того, в процессе использования ИНТ образуется табачный пар (аэрозоль), а не дым.⁴

В отличие от сигаретного дыма, который представляет собой сложную смесь газа, капель жидкости и твердых частиц на основе углерода, которые являются продуктом горения и вдыхание которых вредно для здоровья человека, ИНТ образуют аэрозоль, состоящий из капель жидкости и газа, при этом горение не происходит. В результате, согласно научным данным, уровни вредных веществ (определенные соответствующими регулирующими органами) в этих продуктах снижаются примерно на 90-95% по сравнению с сигаретным дымом. Поскольку невозможно измерить все компоненты, присутствующие в сигаретном дыме, для оценки представленных на рынке сигарет были предложены различные приоритетные перечни токсичных веществ, содержащихся в сигаретном дыме, главным образом на основе оценок риска. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Управление по контролю за продуктами питания и лекарствами США (FDA) и Министерство здравоохранения Канады (Ministry of Health Canada) предъявляют независимые требования к отчетности по некоторым из этих исследованных ингредиентов.

По данным ВОЗ (WHO/HEP/HPR/2020.2 - информационный листок), ряд независимых исследований, проводимых наряду с исследованиями, финансируемыми табачной промышленностью, свидетельствуют о том, что ИНТ по сравнению со стандартными сигаретами характеризуются значительно меньшим выделением и экспозицией некоторых вредных и потенциально вредных составляющих (ВПВС).

⁴ Bentley MC, Almstetter M, Arndt D, et al. Comprehensive chemical characterization of the aerosol generated by a heated tobacco product by untargeted screening. Anal Bioanal Chem. 2020;412:2675–2685.

Такой же вывод был сделан по итогам нескольких независимых обзоров отраслевых данных. Стоит отметить, что снижение доз вредных химических веществ в составе ИНТ не означает, что они безвредны и не ведет к автоматическому уменьшению риска заболеваний для человека. Однако, имеющиеся на сегодня научные данные показывают на то, что продукция имеет значительный потенциал стать менее вредной заменой сигаретам и тем самым снизить нагрузку на здравоохранение.

В докладе ВОЗ о законодательном регулировании табачных изделий за 2018 год отмечено, что для производства ИНТ используется сложная электронная система для контроля эмиссий веществ⁵.

В руководстве ВОЗ по регулированию табачных изделий указано, что никотин наиболее вреден тогда, когда он поступает от продуктов, подвергающихся горению⁶. Другой источник отмечает, что ключом к уменьшению негативного воздействия курения на здоровье является предотвращение постоянного воздействия химических веществ, которые выделяются при сгорании табака в обычных сигаретах. Эта цель может быть достигнута либо с помощью программ отказа от курения, которые включают отпускаемые по рецепту лекарства (варениклин, бупропион, никотинзаместительная терапия) и консультирования, либо путем замены сигарет продуктами без горения, включая электронные сигареты и изделия с нагреваемым табаком.

Клинические исследования ИНТ

Было проведено масштабное перекрестное исследование, которое проводилось среди потребителей ИНТ, нынешних и бывших курильщиков в 37 местах в двух регионах (Азия [Япония] и Европа [Польша, Чехия, Болгария, Греция и Германия]) с июня 2022 по декабрь 2023 года. Исследование проводилось в соответствии с Хельсинкской декларацией и принципами надлежащей клинической практики⁷.

Основная цель исследования заключалась в том, чтобы продемонстрировать статистически значимые различия в уровне биомаркеров потенциального вреда (BoPh) у потребителей ИНТ по сравнению с курильщиками сигарет, которые полностью перешли на ИНТ более чем на 2 года. Для этого были измерены уровни четырех дополнительных конечных точек, связанных с доставкой кислорода, генотоксичностью, воспалением и окислительным стрессом: карбокси-гемоглобин (cohb), общий 4-(метилнитрозамино)-1-(3-пиридил)-1-бутанол (общий NNal), количество лейкоцитов (Wbc) и 8-эпи-простагландин-F2α (8-эпи-PGF2α), соответственно^{8 9}.

Вторичные цели заключались в демонстрации статистически значимых различий в липидном обмене, функции эндотелия, активации тромбоцитов, сердечно-сосудистой и дыхательной функции у потребителей ИНТ по сравнению с курильщиками. Перспективными конечными точками были холестерин липопротеинов высокой плотности, растворимая молекула межклеточной адгезии-1 (SicaM-1), 11-дегидротромбоксан B2 (11-ДТХ-B2), индекс центрально-сосудистой аугментации

⁵ WHO TobReg Report on the Scientific Basis of Tobacco Product Regulation, 2018.

⁶ WHO Advisory Note: Global Nicotine Reduction Strategy (TobReg).

⁷ Stoklosa M, Cahn Z, Liber A, Nargis N, Drope J. Effect of IQOS introduction on cigarette sales: evidence of decline and replacement. Tob Control. 2020;29:381–387.

⁸ Leigh NJ, et al. Tobacco-specific nitrosamines (TSNA) in heated tobacco product IQOS. Tob Control. 2018;27(Suppl 1):s37-s38.

⁹ Lüdicke F, Picavet P, Baker G, et al. Effects of switching to the Tobacco Heating System 2.2 menthol, smoking abstinence, or continued cigarette smoking on biomarkers of exposure: a randomized, controlled, open-label, multicenter study. Nicotine Tob Res. 2018;20(2):161–172.

(ЦСА, отражающий жесткость артерий) и дыхательная функция (форсированный объем дыхания за 1 с, % предполагаемый после бронходилатации)^{10 11}.

Другие вторичные и исследовательские конечные точки подробно описаны в дополнительном отчете. Они охватывали те же патофизиологические пути с дополнительным VoPh и биомаркерами воздействия никотина и распространили статистический анализ всех целей на все парные сравнения между группами, включая бывших курильщиков. Сбор данных о самооценке здоровья описан как часть других вторичных конечных точек в дополнительном материале, но результаты будут представлены в отдельной рукописи. Потенциальные участники привлекались с помощью социальных сетей, базы данных клиентов ИНТ, кампаний по рассылке писем и баз данных, размещенных в местах проведения исследования. В исследовании приняли участие здоровые взрослые люди (30-60 лет включительно), которые (i) являлись действующими курильщиками (не менее 10 лет курения сигарет по собственным данным), (ii) пользователями ИНТ (не менее 2 лет использования ИНТ по собственным данным после не менее 8 лет курения сигарет) или (iii) бывшими курильщиками (полный отказ от всех табачных или никотиносодержащих продуктов (ИНТ) в течение не менее 2 лет после не менее 8 лет курения сигарет по собственным данным).

Группы были организованы таким образом, чтобы обеспечить как минимум 40-процентное представительство в каждом регионе и 40-процентное представительство мужчин и женщин в каждой группе. Всего планировалось набрать 990 участников, чтобы сформировать 300 тройных групп, состоящих из 1 нынешнего курильщика, 1 пользователя ИНТ и 1 бывшего курильщика. Были определены и зачислены тройки, сопоставимые по полу, региону, возрасту и интенсивности использования продукта (до отказа от курения для бывших курильщиков).

Основные результаты исследования:

- У пользователей ИНТ уровень карбоксигемоглобина был на 50,5% ниже, чем у курильщиков (1,52% против 3,07%, $p < 0,001$)^{12 13}.
- Концентрация биомаркера канцерогенеза Total NNAL в моче у пользователей ИНТ была на 81,1% ниже, чем у курильщиков (20,4 против 107,7 пг/мг креатинина, $p < 0,001$).
- Уровень воспаления (количество лейкоцитов) был ниже на $0,694 \times 10^9/\text{л}$ у пользователей ИНТ по сравнению с курильщиками (6,36 против 7,05, $p < 0,001$).¹⁴
- Биомаркер оксидативного стресса 8-epi-PGF2 α был снижен на 23,6% у пользователей ИНТ (171,5 против 224,4 пг/мг креатинина, $p < 0,001$).
- У пользователей ИНТ отмечено повышение уровня HDL-холестерина на 0,094 ммоль/л ($p = 0,002$) и улучшение функции лёгких: FEV₁%pred post-BD увеличился на 2,98% по сравнению с курильщиками ($p = 0,002$).

¹⁰ Ikonomidis I, Vlastos D, Kourea K, et al. Differential effects of heat-not-burn and conventional cigarettes on coronary flow, myocardial and vascular function. *Sci Rep*. 2021;11:11808.

¹¹ Yaman B, et al. Comparison of IQOS heated tobacco and cigarette smoking on cardiac functions by two-dimensional speckle tracking echocardiography. *Toxicol Appl Pharmacol*. 2021;423:115575.

¹² Brossard P, Weitkunat R, Poux V, et al. Nicotine pharmacokinetic profiles of the Tobacco Heating System 2.2, cigarettes and nicotine gum in Japanese smokers. *Regul Toxicol Pharmacol*. 2017;89:193–199.

¹³ Caponnetto P, Maglia M, Prosperini G, Busà B, Polosa R. Carbon monoxide levels after inhalation from new generation heated tobacco products. *Respir Res*. 2018;19:164.

¹⁴ Lüdicke F, Picavet P, Baker G, et al. Effects of switching to the Tobacco Heating System 2.2 menthol, smoking abstinence, or continued cigarette smoking on biomarkers of exposure: a randomized, controlled, open-label, multicenter study. *Nicotine Tob Res*. 2018;20(2):161–172.

- Сравнение с бывшими курильщиками показало, что уровни большинства биомаркеров у пользователей ИНТ были аналогичны таковым у тех, кто полностью отказался от курения более чем на 2 года, за исключением отдельных показателей (например, Total NNAL оставался выше у пользователей ИНТ, что связано с остаточным содержанием нитрозаминов в аэрозоле).

Выводы:

- Полный переход на систему нагревания табака в течение двух и более лет приводит к существенному снижению уровня воздействия вредных веществ и улучшению физиологических показателей, связанных с развитием сердечно-сосудистых, онкологических и респираторных заболеваний.
- Полученные результаты поддерживают гипотезу о снижении потенциального вреда для здоровья при переходе с традиционного курения на системы нагревания табака, что имеет важное значение для стратегии регулирования рисков от табака.
- Таким образом, замена курения сигарет на долговременное использование ИНТ демонстрирует благоприятные изменения биомаркеров здоровья, приближающиеся к показателям бывших курильщиков.

Научные исследования, проведенные по ИНТ компетентными институтами разных стран

Управление по контролю за продуктами питания и лекарственными средствами (FDA, США)

В рамках FDA Центр табачных изделий отвечает за регулирование производства, маркетинга и распространения табачных изделий.

В рамках схемы подачи заявок на предпродажное разрешение на табачную продукцию Управление по контролю за продуктами питания и лекарственными средствами США (FDA) отвечает за оценку и разрешение продажи новых табачных изделий. На основе строгой оценки научных данных FDA определяет, являются ли новые табачные изделия «подходящими для защиты общественного здоровья» с точки зрения рисков и преимуществ для населения в целом, принимая во внимание как пользователей, так и не пользователей. В рамках схемы табачных изделий с модифицированным риском FDA решает, можно ли продавать табачные изделия с измененными заявлениями о риске для здоровья.¹⁵

В 2017 году Агентство объявило о комплексном плане в отношении табачных и никотиновых изделий с целью «достижения надлежащего баланса между регулированием и поощрением разработки инновационных табачных изделий, которые могут быть менее опасными, чем сигареты».

В 2019 году FDA США разрешило продажу системы нагревания табака ИНТ (ИНТ и три варианта HeatSticks) в США. FDA также разрешило следующие заявления о сниженном воздействии для системы нагревания табака ИНТ в 2020 году в следующем виде:

Доступные на сегодняшний день доказательства:

¹⁵ US Food and Drug Administration. Scientific review of modified risk tobacco product application under Section 911(d) of the FD&C Act: Technical Project Lead Review for IQOS. FDA; 2020.

- Система ИНТ нагревает табак, но не сжигает его.
- Это значительно снижает выработку вредных и потенциально вредных химических веществ.
- Научные исследования показали, что полный переход с обычных сигарет на систему ИНТ значительно снижает воздействие на ваш организм вредных или потенциально вредных химических веществ».

Ключевые условия FDA

- Отсутствие полной безопасности: FDA подчеркивает, что не существует безопасных табачных продуктов, и устройство не является полностью безвредным. Речь идет исключительно о снижении воздействия.
- Постмаркетинговый надзор: Производитель обязан проводить исследования и мониторинг для защиты общественного здоровья и контроля за тем, чтобы данные заявления не вводили потребителей в заблуждение.

Актуальные нормативные решения регулярно обновляются на официальном портале Управления по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов США (FDA). Разрешения FDA основаны на строгой оценке обширных научных доказательств, а также на независимых данных и публикациях исследовательских центров: «Имеющиеся научные данные показывают, что выдача распоряжения об измененном воздействии для ИНТ будет уместной для укрепления общественного здоровья и, как ожидается, принесет пользу здоровью населения в целом, принимая во внимание как пользователей табачных изделий, так и лиц, которые в настоящее время не употребляют табачные изделия».¹⁶

На данный момент FDA выдало распоряжение об «изменении воздействия», а не распоряжение об «изменении риска». Тем не менее, агентство заявило: «Совокупность представленных доказательств предполагает, что измеримое и существенное снижение заболеваемости или смертности среди отдельных потребителей табака является обоснованно вероятным в последующих исследованиях. Это определение в основном вытекает из существенного снижения вредных и потенциально вредных компонентов (ВПК) по сравнению с дымом сжигаемых сигарет. Хотя некоторые химические вещества, потенциально вызывающие беспокойство (не входящие в список ВПК FDA), могут быть выше у пользователей ИНТ, увеличение этих компонентов не влияет на вывод о том, что существенное снижение ВПК и результаты токсикологических исследований, вероятно, приведут к снижению риска заболеваемости и смертности, связанных с табаком».

На протяжении всего процесса FDA подчеркивало потенциал ИНТ как лучшей варианты замены курения. Далее, в 2026 году FDA обновило свое решение по ИНТ как продукт с меньшим риском для здоровья потребителя .

Федеральный институт оценки рисков (BfR, Германия)

BfR является подразделением Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства и отвечает за оценку вопросов, связанных с защитой прав потребителей.

BfR провел токсикологические оценки ИНТ, и последовательные исследования, опубликованные в рецензируемых журналах, неизменно показывали, что ИНТ снижает уровень токсичных веществ и, вероятно, уменьшит их воздействие. В частности, Mallock

¹⁶ US FDA, MRTP Technical Project Lead Report. <https://www.fda.gov/media/139796/download>

et al. (2018) установили: «Подтверждённые сокращения соответствующих токсичных веществ примерно на 80–99% являются существенными».

В последующей работе Mallock et al., 2019 отметили: «Значительное снижение (>99%) основных канцерогенов по данным Фаулза и Дайбинга, таких как бензол и 1,3-бутандиен, а также существенное общее снижение токсичных веществ, как ожидается, повлияют на риски для здоровья, если люди полностью воздержатся от других табачных изделий».

«Уровень никотина по-прежнему находится в диапазоне обычных сигарет, что ограничивает риск возврата к обычному курению табака».

«Кроме того, растёт консенсус относительно того, что полный переход на ИНТ может снизить воздействие токсичных веществ, что подтверждено в недавних исследованиях биомаркеров воздействия у курильщиков».

Mallock et al., 2018: «Наше исследование подтверждает, что уровни основных канцерогенов заметно снижены в выбросах анализируемого продукта ИНТ по сравнению с обычными табачными сигаретами, и что мониторинг этих выбросов с использованием стандартизированных процедур машинного курения даёт надёжные и воспроизводимые данные, которые обеспечивают полезную основу для оценки воздействия и рисков для здоровья человека».

«Те, подтвержденные в настоящем документе, сокращения соответствующих токсичных веществ примерно на 80–99% являются существенными, что приводит к соответствующим вопросам о предположительно сниженных рисках для здоровья».

«Сильно сниженные уровни ВПВК в выбросах анализируемого устройства ИНТ, вероятно, снижают воздействие токсичных веществ. При сравнении объема карбонильных соединений формальдегида, ацетальдегида, акролеина и кротонового альдегида, получено значительное снижение на 80–96% выбросов от нагревателя табака по сравнению с обычными сигаретами. Объемы летучих и полуметучих соединений в выбросах даже на 97–99% ниже в нагревателе табака по сравнению с обычными сигаретами». (Перевод с немецкого).

Правительственное агентство общественного здоровья Англии (PHE) и Государственный департамент по улучшению здоровья и равенству (OHID, Великобритания)

PHE было правительственным агентством, нацеленным на защиту и улучшение здоровья при одновременном снижении неравенства в области здравоохранения. PHE было расформировано в 2021 году, а его функции были переданы различным агентствам, а функции, связанные с табаком и никотином, были переданы OHID.

С 2014 года PHE регулярно анализировало научные данные о бездымных продуктах и опубликовало восемь отчетов, уделяя особое внимание электронным сигаретам, которые являются наиболее часто используемым бездымным продуктом в Великобритании. В 2018 году обзор впервые включил в себя ИНТ. Он пришел к выводу, что: «По сравнению с сигаретным дымом, нагреваемые табачные изделия, вероятно, подвергают пользователей и наблюдателей более низкому уровню воздействия твердых частиц, а также вредных и потенциально вредных соединений».¹⁷

Они также поместили ИНТ ниже в континууме риска, заявив, что «имеющиеся данные свидетельствуют о том, что нагреваемые табачные изделия могут быть значительно имеющими иной профиль риска, чем обычные сигареты, и более вредными, чем электронные сигареты».

¹⁷ McNeill A, Brose LS, Calder R, Bauld L, Robson D. Evidence review of e-cigarettes and heated tobacco products 2018. London: Public Health England; 2018.

Впоследствии в выпуске 2022 года ONID одобрил выводы обзора Кокрейна о «доказательствах средней достоверности того, что курильщики, переходящие на ИНТ, подвергаются меньшему воздействию токсичных веществ и канцерогенов, чем курильщики, продолжающие курить».¹⁸

Комитет по токсичности (COT, Великобритания)

COT — это независимый научный комитет, который консультирует Агентство по стандартам пищевых продуктов, Министерство здравоохранения и другие правительственные департаменты и агентства по вопросам, касающимся токсичности химических веществ.¹⁹

Агентство рассмотрело имеющиеся данные по двум ИНТ. В оценке отмечено, что «поскольку воздействие соединений, вызывающих беспокойство, в аэрозоле снижается по сравнению с обычным сигаретным дымом, вполне вероятно, что риск для здоровья курильщиков, которые полностью переходят на табачные изделия с нагреванием, а не сжиганием, снижается, хотя и не до нуля».

Национальный институт общественного здравоохранения и окружающей среды (RIVM, Нидерланды)

RIVM является агентством Министерства здравоохранения, благосостояния и спорта Нидерландов. В 2018 году он опубликовал предварительную оценку ИНТ в информационном листе, в котором суммировал свои исследования ИНТ. RIVM пришел к выводу, что «использование нагреваемых табачных стиков с ИНТ вредно для здоровья, но, вероятно, менее вредно, чем курение обычных сигарет».

В 2020 году RIVM сравнил нагреваемый табачный аэрозоль (ИНТ) и сигаретный дым на предмет уровней восьми основных канцерогенов, что привело к кумулятивному воздействию и вероятному влиянию на здоровье у людей, которые переходят на ИНТ, по сравнению с теми, кто продолжает курить. Они пришли к выводу, что использование ИНТ вместо сигарет будет связано со значительным увеличением продолжительности жизни, а влияние на здоровье будет наибольшим у курильщиков, которые переходят на курение в молодом возрасте. Следует отметить, что авторы указывают, что «неблагоприятное влияние на здоровье, связанное с ИНТ, сохраняется по сравнению с полным воздержанием».

«В целом, вывод, по-видимому, обоснован, что потребление ИНТ вместо сигарет будет связано со значительным увеличением продолжительности жизни для подгруппы курильщиков, которые умрут от рака».

«Изменение кумулятивного воздействия оценивалось в 10–25 раз ниже при использовании ИНТ вместо сигарет. Такое изменение указывает на существенно меньшее сокращение ожидаемой продолжительности жизни, исходя из имеющейся информации о дозе-реакции у курильщиков».²⁰

«Очевидно, что воздействие на здоровье будет наибольшим для заядлых курильщиков, когда они перейдут на ИНТ в молодом возрасте».

«Если бы предполагалось, что эти восемь соединений являются репрезентативной выборкой всех канцерогенов, встречающихся в дыме, то увеличение

¹⁸ McNeill A, Simonavičius E, Brose LS, et al. Nicotine vaping in England: 2022 evidence update. London: Office for Health Improvement and Disparities; 2022.

¹⁹ UK Committee on Toxicity of Chemicals in Food, Consumer Products and the Environment. Statement on the toxicological evaluation of novel heat-not-burn tobacco products. London: COT; 2017.

²⁰ Slob W et al. A Method for Comparing the Impact on Carcinogenicity of Tobacco Products. Risk Anal. 2020;40(7):1355–66.

числа соединений в анализе сделает оценку именуемого кумулятивного воздействия более надежной, но, скорее всего, не будет кардинально отличаться».

Институт кардиологии им. М.Д. Стражеско (Украина)²¹

Будучи одним из ведущих национальных научных центров Украины, Институт кардиологии им. М.Д. Стражеско, предоставляет научные консультации украинскому правительству.

В 2017 году институт провел 6-месячное клиническое исследование, которое было опубликовано в известном национальном медицинском журнале «Здоровье Украины». Исследование было сосредоточено на ИНТ и риске сердечно-сосудистых заболеваний на основе эндотелиальной функции и ее определяющих факторов. Авторы подчеркнули, что «полученные результаты показывают значительно меньшее вредное влияние ИНТ на сердечно-сосудистую функцию по сравнению с табачным дымом» и что это подтверждает «... возможность рассматривать их как средства регулирования рисков для курильщиков, которые не хотят или не готовы полностью отказаться от курения».

Высший совет по здравоохранению (SHC, Бельгия)

SHC составляет научные консультативные отчеты, направленные на предоставление рекомендаций лицам, принимающим политические решения, и специалистам в области здравоохранения в Бельгии.²²

В 2020 году SHC провел оценку риска ИНТ для курильщиков и некурящих и предоставил рекомендации лицам, определяющим политику в области общественного здравоохранения. SHC пришел к выводу, что ИНТ, хотя и небезопасны, имеют более благоприятный профиль токсичности, чем сигареты. Однако в свете неопределенности краткосрочных и долгосрочных последствий таких продуктов, токсических эффектов двойного использования с сигаретами и наличия одобренных инструментов для отказа от курения, SHC рекомендовал, чтобы текущие правила для сигарет применялись к бездымным продуктам.

«В клинических исследованиях после перехода с обычных сигарет на нагреваемые табачные изделия наблюдалось значительное снижение уровней биомаркеров воздействия вредных и потенциально вредных компонентов, хотя они не считаются полностью безопасными. Благоприятные изменения также были отмечены в нескольких биомаркерах с биологическим воздействием, что позволяет предположить, что существует потенциал для снижения риска заболевания, если курильщики перейдут с обычных сигарет на нагреваемые табачные изделия».

«Использование нагреваемых табачных изделий может способствовать снижению рисков для здоровья в той мере, в какой отсутствие горения сопровождается общим снижением содержания вредных и потенциально вредных компонентов во вдыхаемых аэрозолях по сравнению с теми, которые выделяются обычными сигаретами и другими табачными изделиями на основе горения».

Национальный центр контроля и тестирования качества табачных изделий (CNTQSTC, Китай)²³

²¹ Prodanchuk MG, et al. Potential risk assessment of the electrically heated tobacco system (EHTS) use. Problem Articles. 2017;1-2:5-14.

²² Superior Health Council of Belgium. New tobacco products: heated tobacco products. Advisory Report No. 9538. Brussels: SHC; 2020.

²³ Li X, et al. Chemical Analysis and Simulated Pyrolysis of Tobacco Heating System 2.2 compared to conventional cigarettes. Nicotine Tob Res. 2019;21(1):111-118. doi:10.1093/ntr/nty005

Это государственная лаборатория, отвечающая за тестирование качества табачных изделий, и, как член Сети табачных лабораторий ВОЗ (TobLabNet), также является ведущей организацией по регулированию табачной промышленности в Китае.

В 2018 году было сравнено 25 ВПБК, присутствующих в аэрозоле ИНТ (THS 2.2), и эталонный сигаретный дым 3R4F, используя режим интенсивного тестирования ISO и Министерства здравоохранения Канады. Они обнаружили, что ИНТ выделяет меньше вредных компонентов.

«Результаты этого исследования показывают, что большинство основных компонентов THS 2.2 были снижены по сравнению с 3R4F».

«THS 2.2 выделяет более чем на 90% меньше ВПБК, за исключением карбониллов, аммиака и NAB, которые были примерно на 50–80% ниже».

«За исключением некоторых карбониллов, аммиака и N-нитрозоанабазина (NAB), выбросы THS 2.2 были по крайней мере на 80% ниже, чем выбросы 3R4F».

Авторы предупредили, что «сокращение выбросов вредных компонентов не может быть интерпретировано как эквивалент пропорционального регулирования рисков/риска для курильщиков».

Департамент охраны окружающей среды (Япония)²⁴

Этот департамент является филиалом Японского национального института общественного здравоохранения (NIPH), члена ВОЗ TobLabNet. NIPH — это государственная научно-исследовательская и учебная организация, ответственная за улучшение общественного здравоохранения в Японии.

В 2017 году отдел проанализировал никотин, смолу, оксид углерода и табачные нитрозамины (TSNAs) в основном потоке аэрозоля, а также никотин и нитрозамины, специфические для табака, в табачных наполнителях обычных и ментоловых расходных материалов ИНТ и сравнил их концентрации с концентрациями в эталонных сигаретах (3R4F и 1R5F) с использованием методов ВОЗ TobLabNet²⁵.

«Уровни концентрации опасных соединений в основном потоке дыма ИНТ намного ниже, чем в обычных сигаретах сгорания».

«В этом исследовании мы смогли предоставить важную информацию, показывающую, что уровни концентрации опасных соединений в основном потоке дыма ИНТ намного ниже, чем в обычных сигаретах сгорания. Несмотря на низкую концентрацию, токсичные соединения определенно включены в основной поток дыма ИНТ».

«Концентрация никотина в табачных наполнителях и основном дыме ИНТ была почти такой же, как у обычных сигарет, в то время как концентрация TSNAs составляла одну пятую, а СО — одну сотую от концентрации обычных сигарет. Эти токсичные соединения не полностью удаляются из основного дыма ИНТ, что делает необходимым учитывать влияние на здоровье и регулирование ИНТ».

Научно-исследовательский институт табака и табачных изделий (Российская Федерация)

Этот спонсируемый правительством институт ставит своей целью улучшение производства и качества табачных изделий, одновременно снижая их токсичность.

В исследовании 2016–2017 годов, сравнивающем сигареты и ИНТ, авторы заявили, что «согласно проведенному исследованию можно утверждать, что система

²⁴ Bekki K, Inaba Y, Uchiyama S, Kunugita N. Comparison of chemicals in mainstream smoke in heat-not-burn tobacco and combustion cigarettes. J UOEH. 2017;39(3):201–207.

²⁵ Leigh NJ, et al. Tobacco-specific nitrosamines (TSNA) in heated tobacco product IQOS. Tob Control. 2018;27(Suppl 1):s37-s38.

нагрева табака является табачным изделием с более низким уровнем токсичных веществ (исключая никотин) по сравнению с традиционными горячими сигаретами»²⁶.

*Министерство безопасности пищевых продуктов и лекарственных средств (MFDS, Корея)*²⁷

Ранее известное как Корейское управление по контролю за продуктами и лекарствами, MFDS является государственным учреждением, ответственным за укрепление общественного здоровья путем обеспечения безопасности и эффективности продуктов питания, фармацевтических препаратов, медицинских приборов и косметики, а также за поддержку развития пищевой и фармацевтической промышленности в Южной Корее.

MFDS опубликовало заявление о продуктах, которые нагревают, а не сжигают табак, на основе измерений, проведенных в его собственных лабораториях трех продуктов нагреваемых и бездымных продуктов, включая ИНТ. Оно измерило девять ВПБК, определенных ВОЗ в качестве приоритетного списка для обязательного сокращения, а также никотин и «смола».

Результаты MFDS подтвердили значительное снижение ВПБК в продуктах ИНТ по сравнению с сигаретами, но они не обсуждали это. В своем обсуждении MFDS упоминает, что продукты ИНТ также содержат канцерогены, такие как бензопирен и бензол. Что не упоминается, так это то, что измеренные уровни более чем в 10 раз ниже по сравнению с уровнями, присутствующими в сигаретном дыме. Фактически, их собственные данные показывают, что эти два канцерогена снижаются более чем на 95% (для бензопирена) и более чем на 99% (для бензола) при сравнении уровней продуктов ИНТ с пятью самыми продаваемыми марками сигарет в Корее. При рассмотрении девяти измеренных ВПБК среднее снижение продуктов ИНТ по сравнению с корейскими сигаретами (пять самых продаваемых марок) составляет более 90%.

Что касается никотина, MFDS прокомментировал, что содержание никотина в продуктах ИНТ аналогично сигаретам. Хотя вывод верен, следует отметить, что сходство в содержании никотина подразумевается, поскольку продукты ИНТ должны быть вариантом замены для взрослых курильщиков, которые в противном случае продолжали бы курить. В этом контексте принятие продукта взрослыми курильщиками имеет важное значение. И чтобы способствовать принятию продукта, уровни никотина должны максимально точно имитировать сигареты.

MFDS также использует «смола» для сравнения продуктов, подход, который вводит в заблуждение, поскольку он не дает никаких указаний на содержание ВПБК в продуктах. «Смола» — это общий вес твердого и жидкого остатка в сигаретном дыме после вычета веса никотина и воды. Однако он не дает никаких указаний на состав дыма или аэрозоля и, в частности, количество ВПБК. Многие правительства и организации общественного здравоохранения поддержали отмену измерений «смола», поскольку они вводят потребителей в заблуждение. Помимо этого, аэрозоль бездымного продукта значительно отличается от дыма сигареты. Таким образом, любое сравнение сигаретной «смола» и веса аэрозоля/пара, производимого продуктами, которые не горят, вводит в заблуждение, поскольку сравнение проводится между весами двух смесей с очень разными составами и токсичностью.

²⁶ https://eec.eaeunion.org/upload/iblock/153/OTCHET_Nikotin_1-etap.pdf

²⁷ Korean Ministry of Food and Drug Safety (MFDS). Press Release on Heat-not-burn Tobacco Products Analysis. Seoul; 2018.

2.2. Никотиновые паучи и снюс

Снюс – это влажный, мелко измельченный бездымный табачный продукт, который помещают между верхней губой и десной. Его в виде порционных пакетиков или рассыпного табака помещают между десной и верхней (иногда нижней) губой на 5 – 30 минут для того, чтобы никотин всасывался в кровь и поступал в организм, минуя гортань и легкие. Это вещество не является только табаком. В его состав входит табак, вода как увлажнитель, сода для усиления вкуса и соль или сахар как консервант. В некоторые смеси для дополнительного аромата добавляют эфирные масла, листья других трав, кусочки ягод и фруктов.

Никотиновые паучи – вид никотинсодержащего изделия с содержанием никотина 0,01% и более, в котором наполнителем служит бестабачная смесь, промышленным способом сформированного в форме отдельной порции, предназначенного для орального потребления (жевание, сосание, трансбуккально, сублингвально) и не предназначенного для потребления в пищу. В паучи не добавляются табачные листья, стебли или табачная пыль. Никотин для паучей может быть получен путем экстракции из табачных растений или синтетически. Никотиновые паучи описываются как аналог или бестабачная версия снюса. Никотиновый пауч используется следующим образом: пользователь помещает пакетик между губой и десной и оставляет его там до тех пор, пока выделяются никотин и вкусовая добавка. После использования пауч выбрасывается. Упаковка паучей многих торговых марок включает специальный отсек сверху с защелкивающейся крышечкой, в который можно поместить использованные паучи, если поблизости нет мусорной корзины. Маленькие паучи не похожи на жевательный табак, поскольку их содержимое остается внутри пакетика во время использования и пользователю не нужно сплевывать его. Также процесс использования паучей не включает горение.

Ниже приводим краткие заключения исследований зарубежных институтов по никотиновым паучам и снюсу.

Федеральный институт оценки рисков (BfR, Германия)

BfR также опубликовал отчет «Оценку здоровья никотиновых паучей» в октябре 2022 года. Этот документ знаменует собой завершение серии предварительных оценок BfR и добавляет собственные экспериментальные исследования и дополнительные исследования к уже известному набору литературных исследований и расчетов риска. Экспериментальное исследование проводилось в сотрудничестве с Мюнхенским университетом Людвиг-Максимилиана и включало сравнение никотиновых паучей с сигаретами. В отчете BfR говорится: «переход с сигарет на никотиновые паучи может представлять собой снижение рисков для здоровья курящего человека. Однако следует принять меры, чтобы избежать того, чтобы использование никотиновых паучей приводило к более высокому потреблению никотина по сравнению с другими продуктами на рынке».

С этой оценкой BfR сохранил свою позицию в отношении никотиновых паучей, теперь подтвержденную результатами его собственных экспериментальных и клинических исследований. В нем вновь подчеркивается потенциал никотиновых паучей в свете регулирования рисков, а также приводятся многочисленные доказательства, уравновешивающие риски, связанные с этими продуктами.

Управление по контролю за продуктами питания и лекарственными средствами (FDA, США)

В январе 2025 года FDA разрешило продажу 20 видов никотиновых паучей, продаваемых под брендом PMI ZYN²⁸.

После обширного научного обзора FDA определило, что никотиновые паучи, получившие разрешение на продажу, соответствуют стандарту общественного здравоохранения, требуемому законом 2009 года о профилактике семейного курения и борьбе с табаком. Этот стандарт учитывает риски и пользу продуктов для населения в целом.

Оценка FDA показала, что, поскольку они содержат значительно меньшее количество вредных компонентов, чем сигареты и большинство бездымных табачных изделий, разрешенные продукты представляют меньший риск развития рака и других серьезных заболеваний.

В объявлении FDA отметило, что агентство рассмотрело «данные исследования, показывающие, что значительная часть взрослых, которые используют сигареты и/или бездымные табачные изделия, полностью перешли на недавно разрешенные никотиновые паучи». FDA также рассмотрело «данные о риске для молодежи и обнаружило, что употребление никотиновых паучей среди молодежи остается низким, несмотря на рост продаж в последние годы».

США стали первой страной, где государственный орган (FDA) официально разрешил продавать ранее снюс торговой марки «General» компании Swedish Match как продукт с модифицированным (сниженным) риском для здоровья. Ниже приведена подробная хронология регулирования этого продукта на американском рынке.

Этапы признания снюса «General» в США

- 2015 год: Продукты бренда «General» (8 конкретных видов) впервые получили разрешение на продажу в США по стандартной процедуре PMTA (Premarket Tobacco Product Application — предрыночное рассмотрение табачных изделий).
- 2019 год: FDA впервые в истории выдало статус MRTP (Modified Risk Tobacco Product — табачное изделие с модифицированным риском). С этого момента производителю официально разрешили использовать в рекламе и на упаковке утверждение о том, что полный переход со смолистых сигарет на снюс снижает риск рака легких, полости рта, инсульта и болезней сердца.
- 2024 год (Ноябрь): Срок действия пятилетнего разрешения истекал. После тщательного изучения отчетов о постмаркетинговых исследованиях, FDA официально продлило авторизацию еще на один срок — до 7 ноября 2032 года.

Ограничения и важные нюансы решения FDA

Несмотря на одобрение формулировки о снижении вреда, FDA подчеркивает несколько важных правил:

- Продукт не является безопасным: FDA напоминает, что снюс вызывает сильную зависимость, поскольку содержит никотин, и не считается полностью безвредным («safe») или одобренным («approved») в качестве средства для лечения табакокурения.
- Условие полной замены: Снижение рисков работает только в том случае, если курильщик полностью отказывается от сигарет в пользу снюса, а не совмещает их (двойное потребление).

²⁸ US FDA. FDA Authorizes Sale of 20 Nicotine Pouch Products Marketed Under the ZYN Brand. FDA News Release, January 2025.

- Контроль за молодежью: Решение о продлении принималось с условием жесткого контроля со стороны материнской компании (сейчас это *Philip Morris International*) над тем, чтобы маркетинг не привлекал подростков и некурящих людей.

3. Международный опыт государственного регулирования табачных и никотиносодержащих изделий

Все большее число дальновидных правительств по всему миру принимают принципы регулирования рисков в своей политике в отношении табака и признают, что бездымная продукция играет роль в снижении вреда, причиняемого курением. Эти правительства дополняют традиционные меры по борьбе с табаком (т. е. те, которые направлены на то, чтобы препятствовать началу курения и поощрять прекращение курения) подходами к снижению вреда (т. е. предоставление курильщикам, которые не бросают курить, информации о научно обоснованных бездымных продуктах и доступа к ним для ускорения отказа от сигарет). Их решения основаны на науке и на исследованиях и оценках, проведенных государственными консультативными органами.

3.1. Изделия с нагреваемым табаком

Новая Зеландия

Министерство здравоохранения считает, что бездымная и регулируемая продукция гораздо менее вредна, чем курение, и может способствовать достижению цели страны по отказу от курения к 2025 году и устранению значительного неравенства в отношении здоровья.

В августе 2020 года Новая Зеландия приняла Закон о внесении изменений в Закон о бездымной среде и регулируемых продуктах 2020 года, который четко оговаривал снижение вреда. Как поясняется в официальном комментарии Комитета по здравоохранению парламента Новой Зеландии: «Законопроект признает, что бездымные продукты и нагреваемые табачные изделия несут меньший риск для здоровья, чем курение, и направлен на то, чтобы помочь курильщикам перейти на эти менее вредные продукты».

«Законопроект также признает, что многим курильщикам нужна поддержка и совет для успешного перехода на менее вредные альтернативы, поэтому законопроект допускает предоставление информации и советов тем, кто хочет перейти от курения к бездымным продуктам».

Новая Зеландия внедрила пропорциональный риску подход к регулированию табачных и никотиновых изделий, который четко различает курительные табачные изделия с одной стороны и бездымную продукцию с другой. Было принято несколько конкретных, пропорциональных риску мер:

Различные категории продуктов. Закон гласит: «бездымное изделие, содержащее табак, не является табачным изделием». Новая Зеландия четко и недвусмысленно отвергла позицию ВОЗ о том, что ИНТ следует рассматривать как табачное изделие и регулировать наравне с сигаретами.

Однако с тех пор антитабачная политика страны претерпела масштабные изменения, пройдя через радикальное ужесточение и последующий откат назад.

Хронология изменений после 2020 года

- Декабрь 2022 года — Радикальный «Эндшпиль» (SERPA): Правительство Джасинды Ардерн приняло революционный закон, который должен был полностью искоренить курение. Он включал концепцию «поколения без табака» (полный пожизненный запрет на покупку сигарет для всех, кто родился после 1 января 2009 года), снижение уровня никотина в сигаретах до не вызывающего привыкания минимума и сокращение числа точек продаж табака на 90%. При этом вейпинг по-прежнему рассматривался как альтернатива для взрослых курильщиков.
- Февраль 2024 года — Отмена жестких запретов: Новое коалиционное правительство полностью отменило закон 2022 года еще до вступления его основных норм в силу. Власти вернули прежний минимальный возраст продажи (18 лет), отказались от принудительного снижения никотина в сигаретах и сохранили количество табачных магазинов. Официальной причиной назвали защиту бюджета от потерь и предотвращение роста черного рынка.
- 2024–2025 годы — Корректировка правил для вейпинга: Заметив резкий всплеск популярности электронных сигарет среди подростков, правительство Новой Зеландии точно ужесточило оборот бездымной продукции, не отказываясь от концепции снижения вреда для взрослых:
 - Запрет одноразовых электронных сигарет (disposable vapes): Полностью вступил в силу в июне 2025 года. Легальными остались только многоразовые устройства с защитой от детей.
 - Ограничение концентрации никотина: Максимальный порог для жидкостей зафиксирован на уровне 28,5 мг/мл.
 - Ужесточение правил продаж: Введены строгие ограничения на расположение вейп-шопов (не ближе 100–300 метров от школ) и увеличены штрафы за продажу несовершеннолетним до \$100 000 для юрлиц.

Текущий статус стратегии

Новая Зеландия сохраняет дифференцированный подход: вейпинг и нагреваемый табак остаются легальными инструментами для отказа от обычных сигарет, а Минздрав страны даже распространяет бесплатные стартовые наборы для курящих взрослых. Тем не менее, из-за отмены жестких законов в 2024 году, страна признала, что амбициозная цель достичь уровня курения менее 5% среди всех групп населения («Smokefree 2025») не будет выполнена в срок.

«Полная замена сигарет на бездымную продукцию уменьшит вред для вашего здоровья».

«Если вы курите, полный переход на бездымную продукцию — гораздо имеющий иной профиль риска вариант».

- Стандартизированные требования к упаковке применяются только к курительным табачным изделиям.

- Различные предупреждения о вреде для здоровья для бездымных изделий и нагреваемого табака по сравнению с сигаретами.

- Поправка 2022 года позволяет указывать на упаковке бездымного табачного изделия, что оно выделяет меньше вредных компонентов, чем табачный дым.

- Двухуровневая розничная модель, которая ограничивает доступ к ароматизированным продуктам, помимо табака, мяты и ментола, специализированными, лицензированными, ограниченными по возрасту розничными каналами для предотвращения начала курения среди молодежи, при этом предоставляя взрослым

курильщикам доступ к ароматизированным бездымным продуктам для поддержки перехода.

Совсем недавно, после решения о снижении акцизного налога на ИНТ на 50%, Министерство здравоохранения проактивно опубликовало документы Кабинета министров, включая рекомендации по решению, в которых говорится: «В целом, нагреваемые продукты считаются имеющими иной профиль риска, чем курительные, из-за отсутствия продуктов сгорания во вдыхаемом аэрозоле».

Соединенные Штаты Америки

Управление по контролю за продуктами питания и лекарственными средствами США четко заявило о своей поддержке альтернатив сигаретам для взрослых, которые хотят получить доступ к менее вредным формам никотина.

«Никотин, хотя и не безвреден, не несет прямой ответственности за вызываемые табаком рак, заболевания легких и сердца, которые убивают сотни тысяч американцев каждый год».

«Вас убивает не никотин, а все остальные канцерогены, поджигающие табак».

«Представление мира, в котором сигареты больше не будут вызывать или поддерживать зависимость, и в котором взрослые, которые все еще нуждаются или хотят никотин, могли бы получать его из альтернативных и менее вредных источников, должно быть краеугольным камнем наших усилий — и мы считаем жизненно важным, чтобы мы следовали этой общей позиции». (Скотт Готтлиб, бывший комиссар FDA)

Греция

Установление регулирования рисков как основы борьбы с табаком

В ноябре 2019 года правительство Греции представило Национальный план действий по борьбе с курением²⁹, который укрепляет и поддерживает фактическую реализацию закона о борьбе с курением (L. 4633/2019). План основан на четырех столпах:

1. Укрепление здоровья и создание культуры отказа от курения, которая подчеркивает профилактику, особенно среди молодых людей в возрасте 15 лет и старше
2. Защита некурящих от воздействия вторичного табачного дыма
3. Поддержка отказа от курения путем увеличения медицинской поддержки для тех, кто пытается бросить курить
4. Оценка и регулирование новых табачных изделий в рамках стратегического подхода к снижению вреда

Правительство Греции законодательно утвердило четвертый столп в июле 2020 года, заявив, что цель «достижения максимального регулирования рисков для активных и пассивных курильщиков с помощью новых технологий добавляется к политике профилактики в молодом возрасте, прекращения курения и защиты от пассивного курения».

Закон 4715/2020 установил снижение вреда от табака в качестве дополнительного инструмента для решения проблемы курения, признавая право граждан на доступ к информации об особых свойствах определенных табачных изделий, таких как несжигаемые табачные изделия, и сообщение сообщений о сниженном риске, подлежащих строгой процедуре научной оценки под руководством специализированного комитета. Закон также снизил барьеры для маркетинга новых табачных изделий, подвергнув их простой процедуре уведомления и отменив определенные ограничения и запреты.

²⁹ Greek PM heralds anti-smoking plan <https://www.ekathimerini.com/news/246636/greek-pm-heralds-anti-smoking-plan/>

В марте 2023 года для ИНТ была одобрена следующая коммуникация, связанная со здоровьем, на основе научных доказательств:

«Концентрация химических веществ с известной токсичностью, образующихся при использовании ИНТ с табачными стиками HEETS AMBER, ниже по сравнению с обычным курением. Снижение концентрации химических веществ с известной токсичностью не означает соответствующего снижения риска для здоровья. Аэрозоль этого табачного изделия содержит никотин и другие опасные химические вещества. Это табачное изделие вредит вашему здоровью и вызывает привыкание. Лучший выбор — полностью отказаться от табака и никотина».

Чехия

Снижение вреда является центральным элементом национальной стратегии по профилактике негативных последствий для здоровья населения от зависимого поведения.

Снижение вреда является центральным элементом Национальной стратегии правительства Чехии на 2019–2027 годы по профилактике негативных последствий для здоровья населения от зависимого поведения, включая курение.

Планы действий на основе стратегического документа были разработаны в 2019 и 2023 годах.³⁰

План действий на 2019–2021 годы включал налогообложение продукции, пропорциональное риску, и использование бездымной продукции для отказа от курения:

«Регулярно повышать акцизный сбор на табачные изделия, соблюдая дифференциацию в зависимости от степени вредности каждого продукта для общества».

«Подготовить и утвердить пересмотр текущих Рекомендаций по лечению табачной зависимости в области регулирования рисков».

Правительство также поощряет глобальную пропаганду научно обоснованного регулирования рисков.

«На международном уровне в области борьбы с табаком поддерживать включение принципа регулирования рисков, когда меры научно обоснованы и не подрывают общественное здоровье, особенно среди детей, молодежи и некурящих».

Эти принципы были повторены в Плане действий на 2023–2025 годы.

«Необходимо предложить законодательную базу, благоприятствующую менее рискованным альтернативам табаку, никотину и связанным с ним продуктам, и таким образом сократить частоту курения сигарет и табачных изделий с жженым табаком, и таким образом минимизировать влияние курения на здоровье населения в Чешской Республике».

«Для надлежащего установления налогов (цен) на различные табачные изделия и никотинсодержащие продукты по отношению к цене на курительные табачные изделия и экономически мотивировать курильщиков переходить на менее рискованные альтернативы табаку».

... и в Манифесте правительства, принятом в январе 2022 года, в котором также излагается пропорциональное риску регулирование ингредиентов по принципу «Акцизы будут учитывать вредность».

Швейцария

³⁰ Government of the Czech Republic. National Strategy to Prevent and Reduce the Harm Associated with Addictive Behaviour 2019–2027. https://www.drogy-info.cz/data/obj_files/33160/1044/National_strategy_2019_2027_fin_rev3.pdf

Закон отличает негорючие альтернативы от сигарет. В августе 2024 года федеральное правительство Швейцарии издало постановление о введении нового Закона о табачных изделиях (ЗТИ) с 1 октября 2024 года. Новый ЗТИ объединяет правила для сжигаемых табачных изделий и несжигаемых бездымных продуктов (ИНТ, электронные сигареты, никотиновые паучи, снюс) в рамках одного постановления, вводя:

- специальные и дифференцированные категории продуктов для всех несжигаемых бездымных продуктов.
- различные предупреждающие этикетки о вреде для здоровья для сжигаемых изделий (связанных с курением) и несжигаемых (связанных с никотином)
- возможность общаться в печати и в Интернете
- Минимальный возрастной ценз на федеральном уровне — 18 лет (ранее был оставлен на усмотрение кантонов)
- Для будущей разработки продуктов концепция «подобных продуктов», дающая федеральному правительству полномочия добавлять будущие продукты в существующие категории.³¹

Великобритания

Разработаны государственные стимулы для курильщиков, чтобы они перешли на менее вредные инновации. В июле 2017 года Министерство здравоохранения Великобритании опубликовало свой пятилетний План по борьбе с табакокурением для Англии. Правительство подчеркнуло роль, которую научно обоснованные инновации и новые табачные изделия, могут сыграть в снижении вреда, причиняемого курением, и содействии достижению поколения без курения, помогая взрослым курильщикам полностью отказаться от сигарет.

«Свидетельства становятся все более очевидными, что электронные сигареты значительно менее вредны для здоровья, чем курение табака. Правительство будет стремиться поддерживать потребителей в отказе от курения и переходе на использование менее вредных никотиновых продуктов. Кроме того, была разработана и совсем недавно представлена новая продукция, которая, как утверждается, снижает вред курения. Мы приветствуем инновации, которые уменьшают вред, причиняемый курением, и оценим, могут ли такие продукты, как новые табачные изделия, сыграть роль в снижении риска вреда для курильщиков».

«Наша цель — создать поколение без курения. Мы достигнем этого, когда распространенность курения составит 5% или ниже. Чтобы достичь этого, правительство ставит следующие национальные цели, которые помогут сосредоточить борьбу против табака во всей системе. Поддерживая научно обоснованные инновации для поддержки отказа от курения, мы стремимся к научно обоснованной политике, поэтому мы стремимся:

- Помочь людям бросить курить, разрешив инновационные технологии, которые минимизируют риск вреда.
- Максимально увеличить доступность более безопасных альтернатив курению».

В дополнение нагреваемые табачные изделия были включены в сферу действия предлагаемого запрета на продажу для поколений (согласно которому лицам, родившимся после определенной даты, будет запрещено законно приобретать табачные изделия). Недавно избранное лейбористское правительство поддержало это предложение, также предложив дополнительные ограничения в отношении электронных

³¹ Federal Act on Tobacco Products and Electronic Cigarettes (Tobacco Products Act, TobPA)
<https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2024/457>

сигарет (а также никотиновых мешочков), чтобы снизить их потенциальную привлекательность для молодежи, при этом гарантируя, что они по-прежнему будут доступны взрослым курильщикам.

Филиппины

Закон устанавливает пропорциональное риску регулирование негорючих альтернатив сигаретам.

Закон № 11900 о регулировании испаряемых никотиновых и неникотинных изделий 2022 года был принят подавляющим большинством голосов в Палате представителей и Сенате.³²

Закон принимает «государственную политику регулирования рисков от табака» и пропорциональные риску правила для вейпинговых изделий, таких как электронные сигареты и ИНТ.

Закон:

- устанавливает другие предупреждения о вреде для здоровья для негорючих продуктов, чем те, которые требуются для сигарет.
- устанавливает минимальный возраст 18 лет (такой же, как для сигарет), предоставляя всем взрослым курильщикам доступ к лучшим альтернативам.
- разрешает обоснованные заявления о «сниженном риске» или «сниженном вреде» через разрешение FDA. Другие заявления (например, «сниженное образование» или «сниженное воздействие») разрешены, если они являются правдивыми и надлежащим образом обоснованными. Терапевтические или медицинские заявления для этих продуктов подлежат одобрению FDA как фармацевтического продукта.
- разрешает коммуникации и рекламные акции о продукте в точках продаж.
- разрешает ароматизаторы, но запрещает определенные описания вкуса.

Индонезия

Нормативная база, различающая определенные требования к бездымным продуктам, принятая после принятия Сводного законопроекта

В июле 2023 года парламент Индонезии одобрил Сводный законопроект о здравоохранении, содержащий, среди прочего, положения, связанные с табаком. Закон установил новую категорию продуктов («электронные сигареты», включая ИНТ), требуя, чтобы будущее регулирование учитывало профиль риска для здоровья табачных и никотиносодержащих продуктов, т. е. регулирование, пропорциональное риску, и признание регулирования рисков.³³

Правительственные постановления, принятые после Закона, выпущенного в июле 2024 года, создали нормативную базу для табачных и никотиновых продуктов, дифференцируя требования к продуктам и маркировке для бездымных продуктов по сравнению с сигаретами (включая различные предупреждающие сообщения для бездымных продуктов и дополнительные предупреждения о вреде для здоровья на сигаретах), а также разрешая определенные свободы продаж и коммуникации (например, электронную коммерцию и общение 1-1 с совершеннолетними пользователями).

Уругвай

³² Republic Act No. 11900 (2022). Vaporized Nicotine and Non-Nicotine Products Regulation Act. <https://elibrary.judiciary.gov.ph/thebookshelf/showdocs/2/95621>

³³ Government of Indonesia. *Government Regulation No. 28 of 2024 on the Implementation of Law No. 17 of 2023 on Health (GR 28/2024)

Строгая антитабачная страна признает роль бездымных продуктов, отменяет запрет на нагреваемый табак

Уругвай имеет многолетнюю историю введения строгих мер по борьбе с табаком, включая крупные предупреждения о вреде для здоровья и запрет на курение в общественных местах. В 2017 году президентский указ запретил коммерциализацию, импорт и рекламу любых электронных курительных устройств, включая электронные сигареты и ИНТ.

23 марта 2021 года правительство издало Указ 87/021, отменивший запрет на импорт ИНТ. Тем самым правительство признало, что теперь существуют альтернативы сигаретам с другим профилем риска, чем сигареты, которые могут сыграть роль в снижении воздействия курения в стране.

«Существует растущее разнообразие и доступность продуктов, использующих различные технологии, которые, в свою очередь, различаются с точки зрения рисков, связанных с их потреблением».

«Технология, с помощью которой нагревается сухой табак, в отношении которой имеются научные данные, указывающие на то, что они приводят к меньшему воздействию на пользователей токсичных веществ, связанных с традиционным потреблением табака».

«Кроме того, государство должно обеспечивать здоровье своего населения, изыскивая инструменты для реагирования на табачную эпидемию, включая альтернативы, предлагаемые в результате разработки новых технологий в отрасли».

Ливан

Стандарты продукции поддерживают снижение вреда на основе оценок авторитетных органов здравоохранения

В 2024 году правительство утвердило обязательный стандарт продукции для ИНТ, заявив: «Поскольку ИНТ не сжигают табак, производимый аэрозоль содержит значительно меньше и более низкие уровни вредных и потенциально вредных компонентов (ВПК) по сравнению с сигаретным дымом, что подтверждено оценками продукции, проведенными, в частности, Управлением по контролю за продуктами и лекарствами США, Японским национальным институтом общественного здравоохранения и Немецким федеральным институтом оценки рисков. Поэтому ИНТ могут стать менее вредной альтернативой курительным табачным изделиям»,.

3.2. Снюс

США внедрили научно обоснованную схему выдачи разрешений на маркетинг новых табачных и никотиновых изделий и использование коммуникации, связанной со здоровьем. В рамках схемы табачной продукции с измененным риском FDA решает, можно ли продавать табачные изделия с измененными заявлениями о риске для здоровья.

В 2015 году восемь продуктов снюса «General brand» стали первыми, разрешенными к продаже в США. Эти же продукты впоследствии были разрешены для измененных заявлений о риске в 2019 году и их разрешения были возобновлены в 2024 году.

3.3. Никотиновые паучи

FDA в январе 2025 года впервые выдало разрешение на продажу никотиновых паучей ZYN. Это событие может кардинально изменить отношение к альтернативам, предлагаемым курильщикам для регулирования рисков от их зависимости³⁴.

После детального научного анализа FDA пришло к выводу, что разрешенные никотиновые паучи содержат значительно меньше вредных веществ по сравнению с традиционными сигаретами. По своей сути, это паучи с никотином, они не горят, а стало быть, не выделяют смолы и канцерогены. Это снижает риск развития рака и других серьезных заболеваний у курильщиков.

«Около 45 миллионов американцев регулярно потребляют никотин, и около 30 миллионов из них курят сигареты — самую вредную форму никотина. Решение FDA признает роль ZYN в защите общественного здравоохранения, помогая людям отказаться от сигарет и других традиционных продуктов», — отметил президент Swedish Match в Северной Америке Том Хейнс.

В то же время агентство обязало производителя соблюдать строгие ограничения на маркетинг, чтобы минимизировать привлечение несовершеннолетних. Основные требования включают:

- Реклама должна быть нацелена только на взрослых (21+).
- Не допускается использование молодежных тем, образов или персонажей.
- В маркетинговых материалах должны участвовать модели старше 35 лет.
- Запрещена реклама на радио и телевидении.

Компания также обязана контролировать аудиторию своей рекламы и принимать меры по предотвращению доступа молодежи к этим продуктам. Нарушение данных условий может привести к отзыву разрешения.

Также, в январе 2025 года, FDA разрешило продажу 20 никотиновых паучей ZYN. Это первое разрешение (ПЗПТП), полученное каким-либо продуктом в виде никотиновых паучей в США. В пресс-релизе по этому случаю говорилось: «Среди нескольких ключевых соображений оценка агентства показала, что из-за значительно более низкого количества вредных компонентов, чем сигареты и большинство бездымных табачных изделий, таких как влажный нюхательный табак и снюс, разрешенные продукты представляют меньший риск рака и других серьезных заболеваний, чем такие продукты. Заявитель также предоставил доказательства из исследования, показывающие, что значительная часть взрослых, которые используют сигареты и/или бездымные табачные изделия, полностью перешли на новые разрешенные продукты с никотином».

3.4. Концепция регулирования рисков

Концепция регулирования рисков, возникшая в 1980-х годах для помощи страдающим от наркомании, за прошедшие 40 лет стала применяться и в отношении других видов потенциально рискованного поведения. Коротко говоря, подход регулирования рисков направлен на снижение негативных последствий для людей, не имеющих возможности, либо не желающих прекратить вредные привычки, такие как употребление алкоголя, курение сигарет, вредной еды и других.

Однако такой подход помогает не только качественно улучшить жизнь людей и сохранить тысячи жизней, но и значительно сэкономить государству. К примеру, США ежегодно экономят до \$70 млрд благодаря концепции регулирования рисков. Её же придерживаются такие развитые страны, как Япония, Германия, Швеция и Финляндия,

³⁴ US FDA. FDA Authorizes Sale of 20 Nicotine Pouch Products Marketed Under the ZYN Brand. FDA News Release, January 2025.

примеру которых последовал и Казахстан. Прибегая к концепции регулирования рисков, эти страны значительно экономят ресурсы на здравоохранении.

Концепция регулирования рисков постепенно заменяет опасное поведение – употребление вредной пищи, алкоголя и наркотиков, курение – на более безопасные альтернативы без тотальных запретов и ограничений.

Северная Македония

Роль регулирования рисков признана в стратегическом документе

В июне 2022 года был принят стратегический документ под названием «Рамки развития Республики Северная Македония МКД 2030», и, среди прочего, в нем признается роль регулирования рисков в контексте научного сотрудничества и технологического прогресса как инструмента для борьбы с неинфекционными заболеваниями (НИЗ). Эта важная веха является многообещающим шагом вперед на пути к более широкому признанию регулирования рисков от табака (СВТ) в стране и, как ожидается, послужит основой для более подробных политик, включая СВТ.

Пакистан, Хорватия

Парламентские комитеты выражают поддержку концепции снижению вреда

В 2023 году парламентский комитет по здравоохранению и социальной политике Хорватии и постоянный комитет по здравоохранению в Национальной ассамблее Пакистана одобрили концепцию регулирования рисков и рекомендовали включить принципы регулирования рисков в политику борьбы с табаком, создав нормативную дифференциацию для менее вредных табачных и никотиновых изделий, которые не предполагают горения.

Малави

Законопроект о табачной промышленности, продвигающий стратегию регулирования рисков

В ноябре 2023 года парламент Малави одобрил законопроект о табачной промышленности, предусматривающий, что Табачная комиссия, регулирующий орган, ответственный за табак, должна, среди прочего, «продвигать стратегию регулирования рисков от курения» и «продвигать осведомленность общественности об опасностях использования табачных и никотиновых изделий и обеспечивать предоставление потребителям точной информации для принятия полностью обоснованных решений об использовании табачных и никотиновых изделий».

Танзания

Ключевая цель концепции регулирования рисков в первичном законодательстве о табаке.

Концепция регулирования рисков от курения была включена в законодательство, принятое еще два десятилетия назад. Первичное законодательство Танзании о табаке, Закон о регулировании табачных изделий, принятый в 2003 году, включает концепцию регулирования рисков в свои основные цели: «(d) обеспечение того, чтобы табачные изделия были модифицированы для регулирования рисков в такой степени, которая может быть технологически и практически осуществима».

Ливан

Стандарты продукции поддерживают снижение вреда на основе оценок авторитетных органов здравоохранения

В 2024 году правительство утвердило обязательный стандарт продукции для ИНТ, заявив: «Поскольку ИНТ не сжигают табак, производимый аэрозоль содержит значительно меньше и более низкие уровни вредных и потенциально вредных компонентов (ВПК) по сравнению с сигаретным дымом, что подтверждено оценками продукции, проведенными, в частности, Управлением по контролю за продуктами и лекарствами США, Японским национальным институтом общественного здравоохранения и Немецким федеральным институтом оценки рисков. Поэтому ИНТ могут стать менее вредной альтернативой курительным табачным изделиям».

Словакия

Правительственный манифест поддерживает снижение вреда в политике здравоохранения

Правительственный манифест, принятый парламентом в 2023 году, заявляет о поддержке регулирования рисков в отношении политики здравоохранения.

«Правительство обеспечит развитие, защиту и поддержку общественного здоровья всего общества в Словакии в форме эффективной профилактики и целевых программ. Мы сосредоточимся на профилактике и снижении вреда как на межведомственной теме и многопрофильном вопросе, что имеет решающее значение с точки зрения улучшения состояния здоровья граждан, а также устойчивости системы здравоохранения. Частью комплексного подхода к заботе о здоровье граждан также будет сосредоточение на проблеме детерминант здоровья и зависимостей...»

«... Этот комплексный подход приведет к политике, которая будет основана на данных и будет применяться как сбалансированное сочетание профилактики и регулирования рисков факторов риска и поведения».

Болгария, Кипр, Италия, Португалия

Нормативные рамки для научно обоснованных сообщений об относительном риске и вредных химических веществах новых табачных изделий по сравнению с сигаретами

В Италии, Болгарии, на Кипре и в Португалии регулирующие органы приняли специальные нормативные рамки, определяющие научные требования к сообщению потребителям о сниженном риске или сниженном вреде использования новых табачных изделий по сравнению с курением.

4. Регулирование альтернативных табачных и никотинсодержащих изделий в Кыргызской Республике

Согласно подписанному 22 ноября 2024 года Президентом Кыргызской Республики закону, будет запрещен ввоз, обращение и использование электронных сигарет с никотиносодержащей жидкостью. Документ вступит в силу с 1 июля 2025 года. В соответствии с законом, нарушителей запрета будут ожидать штрафные санкции. Для физических лиц за использование электронных сигарет предусмотрено 100 расчетных показателей, за их реализацию — 200 (10000 и 20000 сомов соответственно). Для юридических лиц размеры штрафов выше: 600 и 650 расчетных показателей (60000 и 65000). За незаконный ввоз электронных сигарет предусматривается уголовная ответственность. Ввоз в значительном размере повлечет исправительные работы до года или штраф от 1 тысячи до 1 тысячи 200 расчетных показателей (от 100000 до 120000 сомов). Аналогичное деяние, совершенное в крупном или особо крупном размере,

наказывается штрафом от штрафа увеличивается до 2 тысяч расчетных показателей, а наказание может включать лишение свободы до двух лет.

Одна из причин вводимого запрета недостаток корпоративной социальной ответственности и в данной сфере, вследствие чего потребителями продукции стали несовершеннолетние. Также особую озабоченность у инициаторов и общества вызывало сомнение в качестве и в относительно легкой доступности сигарет.

Действующие ставки на никотинсодержащую продукцию:

Никотиносодержащая жидкость в картриджах, резервуарах и других контейнерах для использования в электронных сигаретах:	2404	миллилитр	
с 1 января 2023 года по 30 апреля 2023 года включительно			3 сома
с 1 мая 2023 года по 31 декабря 2023 года включительно			13 сомов
с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года включительно			15 сомов
с 1 января 2025 года по 31 декабря 2025 года включительно			18 сомов
с 1 января 2026 года по 31 декабря 2026 года включительно			20 сомов
с 1 января 2027 года			23 сомов
Одноразовые электронные системы доставки никотина с никотиновой жидкостью в одном корпусе	2404	1 штука	100 сомов
Сигареты электронные и аналогичные индивидуальные электрические испарительные устройства (электронные системы доставки никотина)	8543 40 000 0	1 штука	100 сомов

Вместе с тем, в Кыргызской Республике не запрещено курение кальяна и систем водяных трубок. При этом, в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 15 сентября 2021 года № 121 «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля», статьей 15 на территории Кыргызской Республики запрещается производство, ввоз и обращение (в том числе хранение, оптовая и розничная торговля, вывоз) некурительных табачных изделий (снюс, масала и др.) и никотиносодержащих некурительных изделий (никотиновые паучи, леденцы, жевачки и др), за исключением насвая.

Особые условия для производства и реализации производства насвая объясняются мерами поддержки предпринимателей Баткенской области. Кабинетом

Министров КР планируется поэтапное сокращение площади, предназначенной для выращивания табака, используемого при производстве насвая, а также переход к экономически жизнеспособным альтернативам вместо выращивания табака. Согласно данным, полученной из открытых источников, данные меры должны были быть предприняты в 2024 г.

Фактически, реализация насвая, как продукции с повышенным риском, вследствие отсутствия должного контроля качества и безопасности, продолжается в свободной форме с прилавков и на базарах. Более того озабоченность вызывает бесконтрольная продажа насвая, в т.ч. и несовершеннолетним.

Тем, самым, на рынке Кыргызской Республики сложилась достаточно парадоксальная ситуация, при которой продажа других табачных изделий, которые прошли соответствующий контроль качества, а также могли бы способствовать увеличению акцизного налога бюджет, запрещены. В свою очередь в свободном обращении находится насвай, качество которого вызывает много вопросов, и фактически не является источником налоговых поступлений в бюджет.

Нижеследующим представлены ставки акцизов на данную группу:

Табак трубочный, курительный, жевательный, сосательный, нюхательный, кальянный (за исключением табака, используемого в качестве сырья для производства табачной продукции):	Группа 2403	Единица изм. килограмм	
с 1 января 2023 года по 30 апреля 2023 года включительно			800 сомов
с 1 мая 2023 года по 31 декабря 2023 года включительно			2000 сомов
с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года включительно			2250 сомов
с 1 января 2025 года по 31 декабря 2025 года включительно			2500 сомов
с 1 января 2026 года по 31 декабря 2026 года включительно			2750 сомов
с 1 января 2027 года			3000 сомов

Стоит отметить, международную практику, в частности, действия Управления по контролю за продуктами и лекарствами США (FDA), которыми было выдано разрешение на продажу никотиновых паучей ZYN. FDA определило, что конкретные продукты, получившие разрешение на продажу, соответствуют стандарту общественного здравоохранения, требуемому Законом о Профилактике курения в семье и контроле над табаком от 2009 года.

Среди нескольких ключевых соображений оценка FDA показала, что из-за значительно более низкого количества вредных компонентов, чем сигареты и большинство бездымных табачных изделий, таких как влажный нюхательный табак и снюс, разрешенные продукты представляют меньший риск рака и других серьезных

заболеваний, чем такие продукты. В ходе анализа были представлены эмпирические доказательства показывающие, что значительная часть взрослых, которые используют сигареты и/или бездымные табачные изделия, полностью перешли на недавно разрешенные продукты с никотиновыми пакетами. FDA обнаружило, что заявитель показал, что эти продукты с никотиновыми пакетами могут принести пользу взрослым, которые курят сигареты и/или используют другие бездымные табачные изделия, достаточную, чтобы перевесить риски от этих продуктов, в том числе для молодежи. В рамках своей оценки FDA рассмотрело данные о риске для молодежи и обнаружило, что использование молодежью никотиновых пакетиков остается низким, несмотря на рост продаж в последние годы. Например, Национальный опрос молодежи о табаке 2024 года показал, что 1,8% учащихся средних и старших классов США сообщили, что в настоящее время используют никотиновые пакетики. После детального научного анализа FDA пришло к выводу, что разрешенные никотиновые паучи содержат значительно меньше вредных веществ по сравнению с традиционными сигаретами. По своей сути, это пакетики с никотином, они не горят, а стало быть, не выделяют смолы и канцерогены.

Относительно регулирования изделий с нагреваемым табаком отмечается следующее. Прежде всего, необходимо признать, что изделия с нагреваемым табаком заняли свое место на рынке Кыргызстана.

Порой, когда диалог между государством и бизнесом приобретает характер «ценоцентричности», а в данном случае речь пойдет об акцизных ставках. Если принять во внимание прежде всего государственные интересы – пополнение доходной части бюджета, в экономической теории нагляден пример кривой Лаффера, согласно которой повышение определенного вида налогов влечет за собой повышение сборов, но при достижении определенного пика, собираемость налогов резко снижается из-за того, что покупательная способность населения не поспевает за ростом цен, и рынок уходит в тень.

Официально, последнее поколение устройств для нагревания табака и табачных палочек (стиков) было представлено в Кыргызской Республике в апреле прошлого года. До этого устройства и стики завозились по достаточно высоким ценам и нашли свое достаточно широкое применение. В настоящее время, в магазинах появились устройства и стики нового поколения, что позволило перекрыть источник доходов нелегальным поставщикам.

Вопрос по ИНТ вызывает пристальное внимание у политических кругов и общественности. Следовало бы изучить и применить международный опыт регулирования, в соответствии с которым продукция с меньшими рисками облагалась бы меньшими ставками акцизов. Нижеследующая таблица демонстрирует резкое изменение ставок акциза и дальнейшем повышении:

Статья 336 Налогового Кодекса Кыргызской Республики				
Изделия с нагреваемым табаком (нагреваемая табачная палочка (стик), нагреваемая капсула с табаком) цилиндрической формы:	из 2404	Единица измерения	Ставка акциза	За пачку

с 1 мая 2023 года по 31 декабря 2023 года включительно		килограмм табачной смеси	3700	19.98
с 1 января 2024 года по 30 апреля 2024 года включительно			4100	22.14
с 1 мая 2024 года по 31 декабря 2024 год включительно	2404	1000 шт.	2500	50
с 1 января 2025 года по 31 декабря 2025 года включительно			2750	55
с 1 января 2026 года по 31 декабря 2026 года включительно			3000	60
с 1 января 2027 года			3250	65

В странах Европейского Союза усредненная дифференцированная ставка составляет порядка 60% к акцизу сигарет. Разница в подходах налогообложения в соседствующих странах непременно влияет на уровень серых перетоков (контрабанды). Так, согласно данным KPMG, в странах ЕАЭС вялыми темпами растут объемы легального рынка табачной продукции, но вместе с тем достаточно динамично растет нелегальный рынок.

Нижеследующий график демонстрирует ставки акцизов в странах ЕАЭС в долл. США и в то же время необходимо сравнить данные между % разницей в ставках между ИНТ и сигаретами с уровнем нелегальной торговли табачными изделиями:

Таблица 2.

Страна	Процентная разница в ставках акцизного налога между сигаретами и ИНТ (стиками) 2024г	Уровень нелегальной торговли табачными изделиями(в 2023)
Кыргызстан	9%	17,7%
Казахстан	30%	9,5%
Россия	35%	12,6%
Армения	79%	0.1%
Белоруссия	48%	0.2%

Таблица 3.

	<u>Цена</u>	<u>Акциз</u>	<u>Итого налог</u>	<u>ВВП</u>		<u>ЦОД*</u>	<u>АОД**</u>	<u>ООД***</u>
<u>Сигареты</u>								
Россия	190,0	93,1	124,8	1 375 222		1,4%	0,7%	0,9%
Казахстан	940,0	318,0	418,7	7 824 772		1,2%	0,4%	0,5%
Кыргызстан	151,0	60,0	76,2	196 316		7,7%	3,1%	3,9%
Армения	600,0	354,0	454,0	3 719 286		1,6%	1,0%	1,2%
<u>Изделия с нагреваемым табаком</u>								
Россия	200,0	52,9	86,2	1 375 222		1,5%	0,4%	0,6%
Казахстан	1 000,0	222,6	329,7	7 824 772		1,3%	0,3%	0,4%
Кыргызстан	167,0	55,0	74,4	196 316		8,5%	2,8%	3,8%
Армения	800,0	75,0	208,3	3 719 286		2,2%	0,2%	0,6%
* ЦОД: Цена по отношению к доходу (RSP 100 упаковок наиболее продаваемого бренда, деленное на ВВП/душу населения)								
** АОД: Акциз по отношению к доходу (акциз на 100 упаковок наиболее продаваемого бренда, деленный на ВВП/душу населения)								
*** ООД: Общий налог по отношению к доходу (Общий налог на 100 упаковок самой продаваемой марки, деленный на ВВП/душу населения)								

Представленные выше данные демонстрируют связь между ставками акцизов и уровнем нелегальной торговли табачной продукцией. Т.е. чем дешевле стики, тем меньше стимулов для развития нелегальной торговли.

Тем самым, необходим пересмотр действующих ставок на ИНТ в сторону снижения, а также рассмотреть возможность обеспечения других бездымных альтернативных изделий.

Также, на протяжении пяти лет странами ЕАЭС разрабатывается Технический Регламент Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию».

Данный регламент будет охватывать продукцию:

- С никотином: жидкости для вейпов и электронных сигарет, никотиновые саше (пакетики без табака), пастилки, жевательные изделия с никотином.
- Без никотина: те же виды продукции (жидкости для вейпов без никотина, безникотиновые саше, жевательные пастилки), если они по виду, способу использования и назначению аналогичны никотиносодержащим продуктам.
- Также под действие регламента попадают устройства, предназначенные для употребления такой продукции: электронные сигареты, вейпы, системы нагревания аэрозоля.

Основные требования, это то, что продукция должна быть безопасной при использовании, не содержать чрезмерных концентраций вредных веществ. Для никотинсодержащей продукции вводятся ограничения на содержание никотина: например, в жидкостях концентрация никотина ограничивается определённым уровнем (обычно около 20 мг/мл, как и в европейском законодательстве). В то время как безникотиновая продукция тоже должна отвечать требованиям безопасности — например, проверяться на наличие вредных соединений в аэрозоле или жидкостях.

Упаковка и маркировка:

- Продукция должна иметь герметичную упаковку, защищённую от вскрытия детьми (childproof).
- На упаковке обязательно размещаются предупреждения о вреде для здоровья.
- Для продукции с никотином указывается, что она вызывает зависимость.
- Даже для безникотиновой продукции потребуется предупреждение о потенциальном вреде для здоровья.

5. Выводы и рекомендации

5.1. Выводы по научной части

Бездымные продукты - это никотинсодержащие изделия, включающие в себя нагреваемый табак, никотиновые паучи и другие, в которых, согласно доступным научным данным, по сравнению с традиционной сигаретой отсутствует процесс горения табака. Ввиду этого выделение вредных веществ снижено в среднем на 90-95%. По результатам исследований табачной индустрии, а также независимой оценки ряда международных регуляторных органов таких как FDA США, Министерство здравоохранения Великобритании и других, бездымные продукты оказывают меньше вредного воздействия на организм человека по сравнению с дымом обычных сигарет. Несмотря на имеющиеся научные результаты, во многих странах присутствуют споры и дебаты вокруг бездымных продуктов, в некоторых из них обращение таких продуктов запрещено. В Кыргызстане на сегодня изделия с нагреваемым табаком (ИНТ) остаются единственной легально доступной бездымной продукцией. Вместе с тем, следовало бы также изучить новые продукты никотинсодержащие изделия орального потребления (никотиновые паучи), снюс.

Стоит отметить, что имеющиеся на сегодня научные данные по ИНТ (химический анализ аэрозоля, токсикологические исследования, доклинические и клинические исследования) показывают, что в аэрозоле ИНТ значительно снижено количество вредных веществ по сравнению с дымом сигарет, ввиду чего ИНТ имеет серьёзный потенциал как продукт, способный снизить риск развития заболеваний, связанных с курением сигарет. Тем не менее, необходимы дальнейшие долгосрочные исследования по воздействию ИНТ на организм человека в больших исследовательских когортах, а также для окончательного подтверждения заявлений о снижении рисков и оценки более широкого влияния этих продуктов на распространённость курения и общественное здоровье.

Исследования поведения потребителей ИНТ показали, что способ информирования о потенциальных рисках и преимуществах замены сигарет на бездымные изделия положительно влияет на решение взрослых курильщиков, которые не намерены бросать курить, начать употреблять эти продукты (бездымные). Как показали наблюдения в Японии, Швейцарии, США и в других странах, ИНТ редко используются некурящими или несовершеннолетними людьми.

После обширного научного обзора ряд ведущих научных органов определил, что никотиновые паучи, получившие разрешение на продажу, соответствуют стандарту общественного здравоохранения, требуемому федеральным законом США 2009 года о профилактике семейного курения и борьбе с табаком. Этот стандарт учитывает риски и пользу продуктов для населения в целом.

Оценки показали, что, поскольку никотиновые паучи содержат значительно меньшее количество вредных компонентов, чем сигареты и большинство бездымных табачных изделий, эти продукты представляют меньший риск развития рака и других серьезных заболеваний.

Таким образом, имеется существенное количество научных данных, показывающих, что различные продукты являются менее вредной продукцией, чем сигареты. На основе этого можно предположить, что различные продукты могут снизить уровень курения и оказать положительное влияние на общественное здоровье в Кыргызской Республике в части снижения количества заболеваний, связанных с курением сигарет, и снижения бремени курения для системы здравоохранения и экономики страны в целом. Проведенный анализ опыта разных стран доказывает целесообразность рассмотрения рассматриваемых продуктов в качестве научно-обоснованной продукции, которая способна заменить традиционные сигареты.

5.2. Рекомендации в сфере регулирования табачных изделий

Предлагается использовать нормативно-правовую базу, в рамках которой наиболее вредные продукты (традиционные сигареты и прочие табачные изделия) подвергаются дополнительным ограничениям, но при этом совершеннолетние курильщики, которые не собираются отказываться от курения, будут иметь доступ к научно обоснованной информации о том, почему им стоит подумать о переходе на менее вредные альтернативы сигаретам. При этом следует предусмотреть механизмы, максимально снижающие риск использования таких продуктов несовершеннолетними. Опыт десятков стран, накопленный за последние десять лет, показывает, что такой баланс вполне возможен.

Законодательным органам следует опираться на несколько основных принципов: законодательное отсутствие запретов на альтернативы традиционным сигаретам (так как запретительная политика стимулирует создание серого рынка с низкосортной продукцией); гибкая и адаптивная регуляторная политика, опирающаяся на международно-признанные стандарты качества и безопасности продукции; в рамках борьбы с табакокурением, постоянное проведение профилактики среди населения о вреде табака с одновременным информированием о менее вредных альтернативах при невозможности полностью отказаться от курения.

6. Перечень международных документов и нормативно-правовых актов:

При изучении данной проблематики были изучены нижеследующие нормативно-правовые акты, регулирующие сферу условий выпуска, обращения табачных и никотинсодержащих изделий:

1. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака от 21 мая 2003 г.,
2. Налоговый кодекс Кыргызской Республики 18 января 2022 года № 3,
3. Кодекс о Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128,
4. Закон Кыргызской Республики «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля» от 15 сентября 2021 года № 121,
5. Технический регламент Таможенного союза на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014),
6. Приказ министерства здравоохранения «Об утверждении требований к знаку о запрете курения (потребления) табака и никотина, в том числе с использованием водяных трубок (кальяна), систем для нагревания табака и других курительных принадлежностей, а также использования ЭСДН (включая электронные сигареты) и к порядку его размещения» 20 января 2022 года № 57,
7. Стандарт «Никотинсодержащая продукция изделия с нагреваемым табаком (КМС СТ РК 3304:2019).

**Сектор медико-социального мониторинга Центра анализа и управления рисков общественного здоровья и профилактики
неинфекционных заболеваний НИОЗ МЗ КР**

